**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА**

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

11.03.2022 № 107

Об информации о состоянии

законности и результатах надзорной

деятельности на территории

Ханты-Мансийского района

за 2021 год

Заслушав информацию о состоянии законности и результатах надзорной деятельности на территории Ханты-Мансийского района за 2021 год, представленную Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой, руководствуясь частью 1 статьи 31 Устава Ханты-Мансийского района,

Дума Ханты-Мансийского района

**РЕШИЛА:**

Принять к сведению информацию о состоянии законности и результатах надзорной деятельности на территории Ханты-Мансийского района за 2021 год согласно приложению к настоящему решению.

Председатель Думы

Ханты-Мансийского района Е.А. Данилова

11.03.2022

Приложение

к решению Думы

Ханты-Мансийского района

от 11.03.2022 № 107

Информация

о состоянии законности и результатах надзорной деятельности на территории Ханты-Мансийского района за 2021 год

В 2021 году во исполнение требований руководства страны и Генеральной прокуратуры Российской Федерации Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой продолжена работа по решению задач обеспечения защиты прав и свобод граждан, интересов общества и государства.

Совместно с правоохранительными органами, органами государственной власти и местного самоуправления принимались меры по обеспечению соблюдения законности и правопорядка, безопасности, недопущению роста социальной напряженности в городе.

Основное внимание прокурорского надзора уделялось вопросам соблюдения социальных прав граждан, исполнению законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, охраны природы, расходованию бюджетных средств органами власти и учреждениями, защите прав субъектов предпринимательской деятельности, противодействию проявлениям коррупции, борьбе с преступностью.

В прошедшем году прокуратурой разрешено более полутора тысяч обращений граждан и организаций. При этом практически по каждой шестой жалобе доводы заявителей о нарушениях закона подтвердились, в связи с чем, межрайонной прокуратурой принято более 600 актов прокурорского реагирования. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования восстановлены права более двух сотен граждан.

Традиционно значительную часть из поступивших обращений составляют обращения о нарушениях трудовых прав, жилищного законодательства, законодательства в жилищно-коммунальной сфере, об исполнительном производстве.

По-прежнему межрайонной прокуратурой выявляются нарушения порядка рассмотрения обращений граждан и организаций, за которые виновные лица привлечены к административной и дисциплинарной ответственности. Трижды за нарушение порядка рассмотрения обращений привлекались должностные лица администрации Ханты-Мансийского района.

Сфера нормотворчества органов местного самоуправления оставалась одной из актуальных в прошедшем году. Межрайонной прокуратурой проверено на предмет соответствия действующему законодательству и проведена антикоррупционная экспертиза более двух с половиной тысяч нормативных правовых актов органов местного самоуправления и их проектов.

Позитивной является тенденция по снижению актов прокурорского реагирования, принятых в целях исключения незаконного нормативного регулирования на местном уровне, что достигнуто благодаря постоянной работе по ревизии действующих муниципальных нормативных правовых актов и более тщательной их проверке на стадии рассмотрения проектов.

В то же время, до настоящего времени органам местного самоуправления Ханты-Мансийского района и сельским поселениям Ханты-Мансийского района не исключены факты ненадлежащей работы по приведению нормативный базы в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Межрайонной прокуратурой опротестовано полтора десятка муниципальных нормативных правовых актов. По фактам не надлежащей нормотворческой деятельности внесено 2 десятка представлений.

Необходимо особое внимание обратить на своевременность принятия решений о внесении изменений в Уставы муниципальных образований. В соответствии с законом о местном самоуправлении Устав подлежит приведению в соответствие с изменения законодательства в течении 6 месяцев. В то же время ряд сельских поселений данные сроки нарушают, причем значительно (Кышик, Селиярово, Красноленинский).

В сфере надзора за соблюдением прав человека и гражданина наиболее актуальными являются вопросы обеспечения трудовых прав граждан, в том числе на своевременную оплату труда.

Принятыми мерами пресечено более полутора сотен нарушений в данной сфере и восстановлены права десятков граждан. В результате принятия межрайонной прокуратурой мер воздействия на работодателей, задерживающих выплату зарплаты, денежные средства работникам выплачивались еще на стадии проверки.

За нарушения трудовых прав работников по инициативе прокурора к дисциплинарной и административной ответственности привлечено свыше 40 должностных лиц работодателей.

Факты нарушения трудовых прав работников на территории района допускаются, в том числе муниципальными предприятиями «ЖЭК-3» и МП «Комплекс Плюс».

В прошедшем году межрайонной прокуратурой совместно с органами местного самоуправления решена проблема наличия задолженности по заработной плате АО «Агрофирма», находящегося в стадии банкротства. На сегодняшний день долги по заработной плате погашены потенциальным покупателем активов общества.

В современных условиях не менее актуальны вопросы в жилищно-коммунальной сфере. Первоочередное внимание прокуратурой в уделено вопросам оказания гражданам коммунальных услуг надлежащего качества, наличия задолженности управляющих компаний за поставленные коммунальные услуги, надлежащего осуществления последними функций по управлению жилищным фондом. По выявленным нарушениям закона в данной сфере принято более 70 актов прокурорского реагирования, в том числе, по материалам прокурорской проверки возбуждено 1 уголовное дело. К установленной законом ответственности привлечены должностные лица организаций жилищно-коммунального комплекса.

В прошедшем году остро стояла проблема получения Ханты-Мансийским районом паспорта готовности к осенне-зимнему периоду. Благодаря, в том числе, принятым мерам прокурорского реагирования и постоянному контролю со стороны межрайонной прокуратуры администрацией района и МП «ЖЭК-3» проведена работа, направленная на устранение нарушений, препятствующих получению паспорта готовности к отопительному сезону.

При этом, межрайонной прокуратурой в текущем году в суд предъявлено исковое заявление о возложении на коммунальное предприятие обязанности по устранению нарушений, переходящих из предписания в предписание Ростехнадзора с 2019 года. Суд иск прокурора удовлетворил, муниципальному предприятию определен 1 месяц для добровольного исполнения решения суда. В случае его неисполнения прокуратурой будет направлен исполнительный лист в службу судебных приставов.

Кроме этого, МП «ЖЭК-3» в ходе исполнения требований прокуратуры принимаются меры по планомерному погашению долга за энергоресурсы.

В прошедшем году прокуратурой принимались меры реагирования по вопросам предоставления населению качественной питьевой воды, приведения в надлежащее состояние сетей, содержания многоквартирных жилых домов и назначения управляющих организаций, обращения с твердыми коммунальными отходами.

Также в настоящее время Ханты-Мансийским районным судом рассматривается возбужденное по материалам прокурорской проверки уголовное дело в отношении бывшего главы сельского поселения Горноправдинск, который обвиняется в превышении должностных полномочий, выразившееся в подписании документов о выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию жилого дома без проведения необходимых проверочных мероприятий. В последующем в этом доме установлены множественные строительные недостатки, причинившие ущерб Ханты-Мансийскому району и жителям многоквартирного дома.

На постоянном контроле находятся вопросы соблюдения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе закупок.

По результатам проведенных межрайонной прокуратурой проверок в данной сфере возбуждались уголовные дела по фактам превышения должностных полномочий при исполнении муниципальных контрактов и получении взяток за незаконное подписание выполненных работ по таким контрактам.

К административной и дисциплинарной ответственности в прошедшем году за нарушения, связанные с расходованием средств бюджетов всех уровней по инициативе прокурора привлечено почти два десятка должностных лиц.

Все чаще выявляются нарушения связанные с несвоевременной оплатой муниципальными заказчиками средств за выполненные работы и поставленные товары поставщикам и подрядчикам. Такие факты требуют немедленного реагирования, поскольку не поступление средств от муниципального заказчика может повлечь для субъектов предпринимательства последствия в виде невыплаты заработной платы, накоплении долгов перед контрагентами. В условиях ужесточения ответственности за несвоевременную оплату товаров и работ из бюджетных средств, в целях своевременного реагирования, прокуратурой постоянно осуществляется мониторинг складывающейся ситуации в этой сфере.

Практически весь прошлый год МП «ЖЭК-3» не выплачивал ООО «Аквавита» задолженность более полутора миллионов рублей по заключенному контракту. Только в результате принятых межрайонной прокуратурой мер реагирования и контроля их исполнения, обязательства муниципального образования исполнены.

 Под пристальным вниманием прокуратуры остаются вопросы защиты прав предпринимателей. По всем фактам нарушения законодательства о государственном контроле, надзоре, муниципальном контроле принимаются меры прокурорского реагирования, виновные лица привлекаются к установленной, вплоть до уголовной, ответственности.

В прошлом году приговором Ханты-Мансийского районного суда осужден за получение взятки и превышение должностных полномочий начальник участка МП ЖЭК-3, незаконно вмешавшийся в предпринимательскую деятельность. В основу уголовного дела положены в том числе материалы прокурорской проверки.

 Также должностное лицо администрации района привлечено к административной ответственности за нарушения прав предпринимателей.

Продолжены мероприятия по пресечению экологических правонарушений. В 2021 году внимание в данной сфере надзора потребовали вопросы соблюдения требований законодательства о защите атмосферного воздуха, правил утилизации опасных отходов, законодательства о защите водных объектов при сбросе сточных вод. На территории района остро стоит вопрос по устранению администрациями сельских поселений нарушений в сфере обращения с ТКО, ликвидации несанкционированных мест их складирования, строительством скотомогильника в п. Кирпичный.

Особое внимание уделялось защите социальных прав, прав престарелых и инвалидов. В данной сфере правоотношений межрайонной прокуратурой принимаются меры по восстановлению пенсионных прав граждан, в том числе на оплату проезда неработающим пенсионерам к месту отдыха и обратно, прав инвалидов на получение мер государственной поддержки, прав престарелых граждан на получения различного вида государственных пособий.

При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина защите прав несовершеннолетних уделяется наибольшее внимание. Бездействие уполномоченных органов системы профилактики и прямое нарушение требований закона о защите семьи, материнства и детства, об образовании, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних стали основанием для принятия свыше сотни актов прокурорского реагирования. За нарушения законодательства о правах несовершеннолетних привлечено к ответственности более полсотни должностных лиц.

Не достаточно принимаются меры к исполнению обязанности по предоставлению земельных участков многодетным семьям.

В постоянном поле зрения прокуратуры находились вопросы соблюдения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.

В данной сфере уполномоченными органами власти приняты определенные меры, которые позволили сохранить в районе стабильную обстановку, не допустить актов терроризма, массовых конфликтов на национальной и религиозной почве.

В то же время, практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что обозначенное направление продолжает оставаться актуальным.

В первую очередь, вновь необходимо обратить внимание на образовательные учреждения, антитеррористическая защищенность которых находилась в поле зрения межрайонной прокуратуры два последних года и остается на контроле в настоящее время, поскольку законодательные требования об их антитеррористической защищенности до сих пор не устранены окончательно.

Вопрос антитеррористической защищенности актуален и для учреждений культуры, посетителями которых являются, в том числе, дети.

Серьезную опасность представляет проблема распространения радикальных идей, а также информации экстремистского и террористического толка через сеть «Интернет». В связи с чем, еще одно направление работы образовательных организаций требует активизации – это принятие мер к ограничению доступа к подобной информации, в том числе, в сети «Интернет», наносящей вред психике несовершеннолетних.

Здесь необходимо обратить внимание на то, что и работа администрации района в сфере противодействия распространению запрещенной информации в сети Интернет не отвечает предъявляемым требованиям. За 2021 год в прокуратуру не поступило ни одной информации о распространении запрещенного контента.

Необходимо пристальное внимание обратить на соблюдение образовательными организациями района прав инвалидов. Данный вопрос находился в поле зрения прокуратуры. Органам управления образованием необходимо централизовано рассмотреть вопросы размещения на сайтах школ и детских садов и в самих учреждениях необходимой информации, в том числе, доступной лицам с ограниченными возможностями.

Внимания со стороны органов управления образованием требуют вопросы функционирования бассейнов в образовательных организациях и организации питания воспитанников и учеников, поскольку по данным вопросам принимались меры прокурорского реагирования, эффективность принятых учреждениями мер о устранению нарушений будет подвергнута дополнительной проверке.

Значительная составляющая деятельности прокуроров – работа в сфере противодействия коррупции.

На этом направлении по актам прокурорского реагирования к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности привлечено порядка четырех десятков должностных лиц.

Всего в текущем году правоохранительными органами выявлено более 40 преступлений коррупционной направленности. Это преступления о мошенничестве, присвоении и растрате, взятках и коммерческом подкупе, превышении и злоупотреблении служебными полномочиями. При этом, необходимо отметить, что 4 уголовных дела данной категории возбуждены по материалам прокурорских проверок.

Уделено пристальное внимание законности понесенных расходов на приобретение чиновниками предметов роскоши и дорогостоящего жилья, выявлению случаев возникновения конфликта интересов, использования должностного положения в личных целях.

Проведенная проверка соблюдения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов, установленных антикоррупционным законодательством, показала, что в администрации Ханты-Мансийского района не налажена надлежащим образом работа по обучению муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции. Прокуратурой выявлено 25 фактов несоблюдения обязанности о предоставлении сведений о доходах имуществе, 2 факта несоблюдения обязанности предоставления сведений о расходах.

 В прошедшем году выявлено, что муниципальными образовательными организациями не принимается достаточных мер по профилактике коррупции. В связи с чем, администрации Ханты-Мансийского района надлежит рассмотреть вопрос об утверждении типовых локальных правовых актов в сфере профилактики коррупции для муниципальных учреждений и предприятий и проконтролировать принятие таких актов всеми подведомственными организациями.

Кроме того, следует обратить внимание и провести работу по выявлению конфликтов интересов на муниципальной службе, связанных с работой в подчинении руководителей органов местного самоуправления сельских поселений родственников последних. Главам сельских поселений следует помнить, что не принятие мер по урегулированию конфликта интересов является коррупционным правонарушением.

В текущем году проверим все администрации и советы депутатов сельских поселений на предмет соблюдения антикоррупционных ограничений и запретов.

Характеризуя состояние преступности в целом, необходимо отметить, что уровень вырос на 5 % за счет тяжких и особо тяжких преступлений, при этом раскрываемость преступлений выросла до 53%.

Особую озабоченность вызывает рост особо тяжких преступлений и преступлений, совершенных с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Значительные усилия прокуратуры потребовались для обеспечения законности на начальной стадии уголовного судопроизводства.

При приеме, регистрации, рассмотрении правоохранительными органами сообщений о преступлениях, производстве следствия и дознания правоохранительными органами допущено более 3500 нарушений закона. Прокуратурой отменено свыше 700 незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Выявлено и поставлено на учет более 180 преступлений, ранее неизвестных и неучтенных правоохранительными органами по различным причинам. После вмешательства прокуратуры по результатам дополнительных проверок возбуждено более 100 уголовных дел.

Судами в прошедшем году рассмотрено более 500 уголовных дел, по которым государственной обвинение поддержано межрайонной прокуратурой, порядка 400 гражданских и административных дел с участием прокурора.

Помимо надзорной деятельности межрайонной прокуратурой уделяется большое внимание взаимодействию с общественностью, средствами массовой информации и правовому просвещению граждан.

В прошедшем году проведено около 500 мероприятий по разъяснению законодательства и освещения работы прокуратуры.

Настоящая информация направляется в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для сведения и выработки решений в соответствии с предоставленными полномочиями.